



Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru ape, păduri,
pescuit și fond cinegetic*
Nr. XXXIII/98/23.09.2020

*Comisia pentru sănătate
publică*
Nr. XXXII/359/23.09.2020

RAPORT COMUN

la

**Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii
nr.458/2002 privind calitatea apei potabile și pentru modificarea și
completarea Legii Apelor nr.107/1996
(L539/2020)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisia pentru sănătate publică, prin adresa L539/2020 din data de 20.08.2020, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile și pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr.107/1996 (L539/2020)**, inițiată de: Coliban Allen - senator USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, precum și a Legii apelor nr.107/1996. Prin modificările celor două acte normative se instituie o serie de măsuri în vederea îmbunătățirii modului de informare a publicului cu privire la calitatea apelor potabile și de îmbăiere, în

special prin crearea unei aplicații de tip portal care să furnizeze datele colectate în timp util.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a transmis un punct de vedere **favorabil.**

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un **aviz favorabil.**

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai **Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor** și domnul senator **Allen Coliban**, în calitate de inițiator.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea voturilor** senatorilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise cuprinse în Anexa care face parte integrantă din raport.**

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisia pentru sănătate publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte
senator Costel SOPTICĂ



Secretar
senator Ioan SIMIONCA



Președinte
senator LÁSZLÓ ATTILA



Secretar
senator Florin-Ovidiu ORȚAN



Amendamente admise
la
LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile și pentru
modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996
(L539/2020)

Nr. crt.	Text lege inițială	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivație amendament
1.	Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile Legea apelor nr. 107/1996	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile și pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996 (L539/2020) Titlul legii: LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile și pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: Titlul legii: "LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile	Autor amendament: Allen Coliban, senator USR Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
2.			ART. I se modifică și va avea următorul cuprins:	Autor amendament: Allen Coliban, senator USR

		<p>ART. I - Legea nr. 458/2002, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 875 din 12 decembrie 2011, cu modificările și completări ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>" Art. I - Legea nr. 458/2002, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 875 din 12 decembrie 2011, cu modificările și completări ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:"</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>
3.		<p>1. După articolul 13 se introduce un nou articol, articolul 13¹, cu următorul cuprins:</p> <p>"Art. 13¹ - (1) În scopul informării consumatorilor, Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică București va implementa o aplicație de tip portal pe pagina web a instituției prin care va pune la dispoziția publicului larg valorile analizelor de laborator efectuate pe sursele de apă potabilă.</p> <p>(2) Autoritățile de sănătate publică județene vor colecta de la</p>	<p>Punctul 1 al Art. I se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"1. După articolul 13 se introduce un nou articol, art.13¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 13¹ - (1) În scopul informării consumatorilor, Ministerul Sănătății prin Institutul Național de Sănătate Publică va implementa o aplicație de tip portal pe pagina web a instituției, prevăzută cu o hartă interactivă în format Sistem Informatic Geografic (GIS), prin care va pune la dispoziția publicului larg valorile analizelor de laborator efectuate în cadrul programelor de monitorizare pentru apa potabilă, conform prevederilor Anexei nr. 2.</p> <p>(2) Directiile de sănătate publică județene, respectiv a</p>	<p>Autor amendament: Allen Coliban, senator USR</p> <p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ale Institutului Național de Sănătate Publică</p>

		<p>producătorul și/sau distribuitorul de apă potabilă prin sistemele publice sau private de aprovizionare cu apă potabilă a populației rezultatele obținute pe baza probelor prelevate, în conformitate cu prevederile prezentei legi, după efectuarea analizei de laborator pentru toți parametrii de calitate monitorizați conform programului de monitorizare a calității apei potabile produse și distribuite, așa cum sunt ei stabiliți în anexa nr. 1.</p> <p>(3) Autoritățile de sănătate publică județene vor trimite toate rezultatele pe care le colectează conform alin. (2), sau pe care le dețin, în legătură cu sursele ce asigură apă potabilă în mediul rural, așa cum sunt ele identificate la art. 16 alin.(1), către Institutul de Sănătate Publică București în cel mult 48 de ore de la obținerea acestora.</p> <p>(4) Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică București va publica valorile parametrilor analizelor de laborator efectuate pe sursele de apă potabilă</p>	<p>municipiului București, vor colecta de la producătorul și/sau distribuitorul de apă potabilă prin sistemele publice sau private de aprovizionare cu apă potabilă a populației rezultatele monitorizării operaționale.</p> <p>(3) Dirjecțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, vor trimite Institutului Național de Sănătate Publică toate rezultatele pe care le colectează conform alin. (2), rezultatele monitorizării de audit precum și cele pe care le dețin în legătură cu sursele ce asigură apă potabilă în mediul rural, așa cum sunt ele identificate la art. 16 alin.(1), în termenele stabilite prin normele de aplicare.</p> <p>(4) Ministerul Sănătății prin Institutul Național de Sănătate Publică va publica pe aplicația tip portal valorile parametrilor analizelor de laborator, conform</p>	
--	--	--	---	--

		<p>pe aplicația tip portal în cel mult 48 de ore de la primirea acestora de la autoritățile de sănătate publică județene.</p> <p>(5) Publicarea se va face utilizând un sistem informațional geografic care identifică geoloația punctului de prelevare a probelor de apă și la care sunt conectate valorile parametrilor de calitate ai apei potabile obținuți în urma analizelor de laborator.. Se va face precizarea tipului punctului de prelevare.”</p>	<p>alin. (3), în termenle stabilite prin normele de aplicare.</p> <p>(5) Publicarea se va face utilizând un sistem informațional geografic care identifică geoloația punctelor de prelevare a probelor de apă, și la care vor fi conectate informații adecvate privind valorile parametrilor de calitate ai apei potabile obținute în urma analizelor de laborator.</p>	
4.	<p>Art. 16. - (1) Sursele ce asigură apa potabilă în mediul rural, respectiv fântâni, puțuri de mică adâncime și captări de apă, exploatate în sistem local, vor fi controlate, la un interval de 1-3 luni, prin prelevare de probe de apă și analize de laborator. </p>	<p>2. La articolul 16, alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Sursele ce asigură apa potabilă în mediul rural, respectiv fântâni, puțuri de mică adâncime și captări de apă, exploatate în sistem local, vor fi controlate lunar prin prelevare de probe de apă și analize de laborator.”</p>	<p>Punctul 2 al Art. I se abrogă</p>	<p>Autor amendament: Allen Coliban, senator USR</p> <p>Ca urmare a sugestiilor INSP:</p> <p>Nu este fezabil controlul lunar din următoarele motive: - Producătorul de apă trebuie să suporte costul prelevării și analizei probelor de apă, DSP neavând buget alocat și nici resursa umana si materiala pentru deplasare lunara intr-un număr f.</p>

				<p>mare de localitati. Aceeasi povara administrativa ar fi si pentru alte laboratoare inregistrate pentru controlul oficial al apei potabile. Nici autoritatile publice locale nu au de regula un buget atat de mare alocat pentru un set de 12 analize anuale complete (X numarul de puncte de prelevare).</p> <p>În plus, în Directiva 1787 frecventa minima de prelevare pt. volume sub 10 mc este de 0,5, adică odată la 2 ani, ori in Legea 458 este stabilita o frecventa de 4 ori mai mare.</p>
5.		<p>3. După articolul 88 se introduce un nou articol, articolul 89, cu următorul cuprins:</p> <p>"Art. 89 - Constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit art. 492 alin. (3) lit. b) - d) din Codul administrativ:</p> <p>a) neîndeplinirea obligațiilor privind identificarea zonelor naturale</p>	<p>Punctul 3 al Art. I se abrogă</p>	<p>Autor amendament: Allen Coliban, senator USR</p> <p>Având în vedere cele expuse mai sus, INSP nu este de acord cu introducerea sancțiunii referitoare la neîndeplinirea</p>

		<p>utilizate pentru îmbăiere din Normele de aplicare ale legii, așa cum sunt ele prevăzute la art.15, alin.(3¹).</p> <p>b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art.5, alin.(5')."</p>		<p>obligațiilor privind identificarea apelor de îmbăiere.</p> <p>Mai mult, procesul de identificare a apelor de îmbăiere, cu recoltare și analiză de probe face parte dintr-un subprogram național de sănătate, prin care este stabilită o metodologie de lucru și este finanțată analiza probelor pentru direcțiile de sănătate publică.</p> <p>Considerăm binevenită și observația MMAP conform căreia introducerea de sancțiuni potrivit Codului administrativ pentru neîndeplinirea obligațiilor privind apele de îmbăiere presupune limitarea aplicării codului administrativ doar la o singură prevedere din Legea Apelor.</p>
6.		<p>ART. II - Legea Apelor nr.107/1996, cu modificările și completări ulterioare, se modifică și se completează după cum</p>	<p>Art. II se abrogă</p>	<p>Autor amendament: Allen Coliban, senator USR</p>

		<p>urmează:</p> <p>1. La articolul 5, după alin. (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5'), cu următorul cuprins:</p> <p>"(5') În scopul informării consumatorilor și utilizatorilor, Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică București va implementa o aplicație de tip portal pe pagina web a instituției prin care va pune la dispoziție rezultatele monitorizării apelor de îmbăiere, incluzând coordonatele geolocației de monitorizare, în cel mult 48 de ore de la primirea acestora de la direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București."</p>	<p>Ca urmare a sugestiilor MMAP și INSP. Apele de îmbăiere în România cuprind 49 de zone de îmbăiere costale și 1 apă de îmbăiere interioară, respective Lacul Ciuperca - Tulcea. Fiecare DSP procedează anual la identificarea zonelor de îmbăiere conform criteriilor din directive 2006/7/CE transpusă în legislația națională prin HG nr. 546/2008, precum și analizarea calității apei de îmbăiere. Din păcate, în apele interioare monitorizate, calitatea apei de îmbăiere nu corespunde normelor impuse prin Directiva 7 pentru siguranța populației. Lipsa de preocupare a autorităților publice locale pentru asigurarea unor zone de îmbăiere corespunzătoare (spre exemplu prin montarea</p>
--	--	--	--

				<p>de coșuri de gunoi, toalete publice sau căi de acces), face ca multe din potențialele zone de înbăiere să nu poată atinge standardele de calitate pentru a putea fi declarate oficial ca zone de înbăiere.</p> <p>In zonele de înbăiere identificate ca având o apă de calitate corespunzătoare, în anumite puncte prestabilite există panouri informative cu privire la calitatea apei de înbăiere, certificată prin buletinele de analiză. De asemenea pe site-ul DSP Ct și TL.</p> <p>Dealtfel, conform Directivei 7 și HG 546 calitatea apei de înbăiere se apreciază pe un set de analize din minim 3 ani consecutivi prin evaluarea percentilelor 95 și 90, rezultând clasificarea apelor de înbăiere care se realizează anual începând cu 2015 și se afișează pe site-ul MS.</p>
--	--	--	--	--

				Astfel, rezultatele analizei unei singure probe de apă pot să nu fie relevante și să inducă în eroare publicul interes, cu atât mai mult cu cât Directiva și implicit HG 546 nu stabilesc valori de conformare pentru probe unice, deci nu există referențial pentru o singură analiză de calitate a apei de îmbăiere.
7.		<p>ART. III</p> <p>1. Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică București va implementa un singur portal web pentru cerințelor prevăzute la ART. I, punctul 1 și ART. II, punctul 1, accesibil pe pagina web a instituției, realizând o hartă interactivă în format GIS, cu layere separate pentru cele două tipuri de ape: potabilă și de îmbăiere</p>	Art. III se abrogă	<p>Autor amendament: Allen Coliban, senator USR</p> <p>Articol devenit caduc.</p>